

Английская буржуазная революция. Протекторат. «Орудие управления».

Английская буржуазная революция имеет огромное значение. Она возвестила крушение феодального абсолютизма и торжество нового политического строя – капиталистического общества. К середине XVII века в Англии сложились экономические, политические и идеологические предпосылки буржуазной революции:

1. Недовольство политикой Стюартов, обострение отношений и открытым разрывом между королем и парламентом в правление Карла 1.
2. Противоречия между англиканской церковью и идеологией пуританизма.

Особенностью развития Англии было то, что ломка феодальных отношений и становление капиталистических отношений началось в деревне раньше, чем в городе. Бурно развивались мануфактуры в сельском хозяйстве, особенно суконные. Происходило обезземеливание крестьянства и формирование класса капиталистических арендаторов. Одновременно процесс формирования нового дворянства (джентри), земельные владения которого представляли не феодальную, а буржуазную собственность. Эта часть класса феодалов была тесно связана с торговлей и промышленностью.

Развитие промышленности, сельского хозяйства и торговли тормозилось произволом королевской власти, поддерживаемый крупными феодалами и духовенством. В союзе с новым дворянством английская буржуазия повела борьбу против феодализма, абсолютной монархии.

Важную роль в этой борьбе сыграл английский парламент. При первых Стюартах влияние парламента ослаблялось редкостью созыва, краткостью сессий. Яков I (1603-1625) созывал парламент четыре раза, Карл I (1625-1649) до 1640 г. – всего 3 раза. За тридцать лет, определяющих роспуск первого парламента Якова (февраль 1611 г.) до созыва Долгого парламента, парламента не заседал и двух лет. И все же парламента возглавил борьбу против королевской власти.

В 1625 г. на престол вступил Карл I (1625-1649). Уже первый парламента Карла (1625 г.) выражает недоверие правительству. Он был распущен. Безденежье заставляет короля созвать новый парламента в феврале 1626 г. Парламент 1626 г. начал с того, чем кончил парламента 1625 г. Депутаты резко выступают против фаворита короля герцога Бекингема. 15 июня король разгоняет парламента.

Два года, прошедшие между вторым и третьим парламентами Карла отмечены дальнейшим крахом правительственной политики. К войне с Габсбургами присоединяется война с Францией. Правительству нужны деньги. Их с трудом приходится выколачивать из населения.

Выборы 1628 г. дали огромное оппозиционное большинство в парламенте. Он был наиболее бурным из предреволюционных парламентов. Депутаты еще в марте проводят резолюцию о незаконности какого бы то ни было обложения, не утвержденного парламентом (корабельные взносы). Третий парламента Карла I приходит к очень резкому столкновению с королевской властью. Тогда король в 1629 г. распускает парламента и 11 лет не созывает его, что вызвало протесты буржуазии и нового дворянства, которые требовали созыва парламента.

Документом, наиболее четко отразившим стремление ограничить королевскую власть, была парламента «Петиция о праве», представленная Карлу I на подпись в 1628 г. Вскоре она стала законом. В этом документе перечислялись многочисленные злоупотребления королевской

администрации. Петиция затронула всего четыре вопроса: незаконное обложение, незаконные аресты, военный постой, военную юстицию. В ней говорилось:

а) чтобы никто впредь не принуждал платить налог, сбор в королевскую казну без согласия парламента;

б) чтобы ни один человек не заключался в тюрьму за отказ платить незаконные налоги;

в) чтобы солдаты и матросы не размещались на постой в дома жителей;

г) чтобы никакие лица не наделялись особыми полномочиями для предания поданных смерти. Положения

Петиции стали лозунгами английской революции.

Карл I был вынужден созвать парламент, который действовал с 13 апреля по 5 мая 1640 г., за что получил название «Короткого». Вместо того чтобы предоставить субсидии королю для ведения войны с шотландцами, палата общин начала обсуждать политику Карла I в годы его единоличного правления. Тогда король распустил парламент. «Короткий парламент» просуществовал три недели, но имел большое значение. Участь абсолютистского режима была решена. Правительство ничего не выиграло от разгона парламента. У него по-прежнему нет ни престижа, ни денег. Страх перед властью исчезает и правительство сдается. 20 сентября 1640 г. король заявил о своем решении созвать новый парламент 3 ноября 1640 г. Парламент, который собрался в этот день вошел в историю под именем «Долгого», так как он действовал до 1653 г. В состав Долгого парламента входило 516 членов Палаты общин и 150 Палаты лордов. Самую значительную часть – более 250 депутатов составляло новое дворянство. Финансовый кризис поставил правительство в тесную зависимость от буржуазии. С созывом парламента в Англии вновь появляется конституционное прямое обложение, собираются субсидии и поголовная подать. Однако государству приходится производить огромные единовременные расходы: в 1641 г. платить контрибуцию шотландцам, в 1642 г. бороться с ирландским восстанием. А деньги можно было достать по преимуществу у денежных людей Лондона. Буржуазия дает деньги, когда король идет на религиозные и политические уступки. Население получает возможность непосредственно вмешиваться в события: оно шлёт массовые петиции, устраивает манифестации у дворца и парламента. Участие демократических элементов Лондона и его предместий в политической борьбе было очень велико.

Долгий парламент, созванный Карлом I под нажимом общественности, принял важные исторические решения:

1. Ликвидировал чрезвычайные суды;
2. Лишил королевскую власть церковных преимуществ в судебных вопросах;
3. Установил фактическую свободу печати;
4. Привлек к ответственности многих высших чиновников.

Именно с работой Долгого парламента связан первый этап революции: Конституционный.

В целом историю английской буржуазной революции принято делить на четыре этапа:

- 1) конституционный этап (3 ноября 1640 г. – 22 августа 1642 г.);

2) первая гражданская война (1642-1646). Борьба за углубление демократического содержания революции, вторая гражданская война (1646-1649 гг.);

3) Индепендентская Республика (1649-1653 гг.).

4) Протекторат Кромвеля (1653 – 1658 гг.)

Парламент принял ряд законов по ограничению королевской власти и демократизации общественной жизни. Долгий парламент потребовал от короля: во-первых, чтобы англиканская церковь подчинялась парламенту; во-вторых, чтобы министры выходили в отставку в тех случаях, когда парламент не согласен с их действиями. Чтобы обезопасить себя от неожиданного роспуска Долгий парламент принял два важных документа:

1) Трехгодичный акт, от 15 февраля 1641 г., который закрепил ряд важных положений:

I. Период беспарламентного правления (перерыв между сессиями) не более 3 месяцев

II. Разработал порядок созыва парламента при отсутствии распоряжения о том короля

III. Принял процедуру роспуска парламента или отсрочки его созыва

IV. Запретил прерывать заседания парламента ранее 50 дней после начала сессии.

2) 5 мая 1641 г. в палату общин вносится билль о том, что настоящий парламент не может быть распущен помимо своего собственного на то согласия.

Билль встречает единодушную поддержку в парламенте и быстро проходит все стадии обсуждения. 10 мая 1641 г. Билль был утвержден королем, превратился в статут. Таким образом, парламент сделался независимым от королевской власти.

Летом 1641 г. Были ограничены полномочия «Тайного совета» короля и уничтожены наиболее ненавистные народу «Звездная палата» и «Высокая Комиссия.

1 декабря 1641 г. парламент представил королю «Великую ремонстрацию» (Великий протест) – декларацию из 204 статей, которая повторила требования «Петиции о правах» и требовала назначения на государственные должности только тех лиц, которым доверял парламент. Великая ремонстрация закрепляла ряд положений:

1. Ограничение полномочий «Тайного совета»

2. Реорганизация судебной системы и изменение судопроизводства в целях устранения волокиты и дороговизны при отправлении правосудия, упразднение судов по политическим и религиозным делам

3. Обеспечение беспрепятственной деятельности парламента

4. Право парламента давать согласие на обложение подданных налогами и пошлинами, отмену всех незаконных налогов, запрет налогов без согласия парламента

5. Предоставление парламенту права давать согласие при назначении министров и других должностных лиц

6. Свободу торговли и предпринимательской деятельности

7. Сосредоточение финансов в руках парламента

Она была утверждена нижней палатой общим большинством всего в 11 голосов (159 – «за» и 148 – «против»). В ней излагались основные политические реформы: 1) передача верховенства в церковных делах парламенту вместо короля; 2) установление ответственности министров короля перед парламентом. Вернувшись из Шотландии, король был вынужден её подписать.

Все принятые Долгим парламентом документы были направлены на ограничение королевской власти и утверждение конституционной монархии. Требование палаты общин вызвало резкие возражения короля. Король решил расправиться с парламентом. Он явился в парламент с большой вооруженной свитой (300-400 человек), чтобы арестовать лидеров оппозиции, однако, они скрылись в деловой части Лондона. В поддержку парламента поднялись рабочие, крестьяне, мелкие и средние помещики. Тогда 10 января 1642 г. король вместе со своими сторонниками и частью армии переехал на север страны, ставший центром контрреволюции. Небольшая часть членов Палаты общин и лордов (около 100 человек) также отъехали в Оксфорд, образовав там роялистский парламент. Одновременно в Англии было два парламента: в Вестминстере и Оксфорде. Но Оксфордский парламент не имел влияния в стране. Отношения между королем и этим парламентом были натянутые и в марте 1645 г. Карл распустил его на полгода. В письме к королеве он писал: «Я рад, что отделался от нашего убудочного парламента, этого низкого и мятежного сборища такого мнения был король об этом послушном парламенте.

С отъездом короля в Шотландию в августе 1641 г. парламент вынужден взять на себя некоторые административные обязанности. В отсутствии короля парламент приучается издавать правительственные Циркуляры. Парламент не только захватывает в свои руки законодательную власть, но становится верховным органом управления.

2 июня 1642 года парламентом была принята специальная декларация, которая определяла ряд положений:

1. Назначать членов Тайного совета и всех высших чиновников с согласия парламента
2. Ответственность министров перед парламентом
3. Независимость судей от королевской власти
4. Необходимость передачи в ведение парламента внешнеполитических вопросов
5. Расширение судебно-политических полномочий парламента .

В августе 1642 г. король объявил парламенту войну. Парламент собрал для борьбы против короля свою армию. Она состояла из жителей Юго-востока Англии, где были Лондон и другие крупные города.

Начался второй этап революции – этап первой гражданской войны (1642-1646 гг.), борьбы за углубление демократического содержания революции. Официальное начало гражданской войны – 22 августа 1642 г. Страна раскололась на два лагеря. Перевес был на стороне парламента. Шотландцы оказались на стороне парламента и их участие во многом решило исход борьбы. Морской флот также перешел на сторону парламента. Благодаря господству над морем парламентские войска могли свободно и быстро передвигаться водой. Наконец, к парламенту в связи с господством на море примкнули представители буржуазии, жизнь которых была тесно связана с внешней торговлей. На стороне парламента остались

важные промышленные и приморские города. Однако долгое время исход борьбы был не ясен. Сначала хорошо обученная королевская армия нанесла ряд поражений армии парламента. У королевских войск была сильная кавалерия, значительно превосходившая парламентскую, но зато слабая пехота. Однако положение изменилось, когда крестьяне стали покидать армию короля. Во главе армии парламента встал представитель нового дворянства Оливер Кромвель (1599-1658). Он предложил план реорганизации армии. Вместо ополчения предусматривалось создание постоянной армии, содержащейся за счёт государства. Армия парламента комплектовалась из свободных крестьян и ремесленников. На офицерские должности стали выдвигаться выходцы из народа. В армии вводились единоначалие и дисциплина, привлекались пресвитериане (наиболее умеренная религиозная группировка пуритан, они выступали за независимую от государства церковь). Для содержания армии и ведения войны вводилось повсеместное однообразное налоговое обложение. Образцом для «армии нового образца» послужил отряд под командованием Оливера Кромвеля. В результате этих мер армия парламента нанесла ряд поражений армии короля. Карл I бежал в Шотландию, надеясь там найти защиту, но шотландцы выдали его Долгому парламенту (1647 г.) за 400 тыс. ф., который заключил короля под стражу.

В этот период парламент провел ряд важнейших реформ. Он отменил все повинности дворянства в отношении короля, связанные с владением землей. Дворяне стали собственниками своих земель. Отменялись платежи помещиков в пользу короля при наследовании или покупке имений. В то же время крестьяне по-прежнему несли феодальные повинности и платили десятину в пользу церкви, подчиняясь теперь не королю, а парламенту. Была конфискована земля у части сторонников короля и крупных и крупных церковников, которая была приобретена новыми дворянами и буржуазией, и лишь небольшая часть земли втроедорога была перепродана крестьянам. Купцов освободили от необходимости покупать разрешение на ведение торговли. Земли короля и его сторонников были компенсированы.

В период гражданской войны парламент предпринял меры по организации новой государственной администрации. Её началом был созданный ещё в сентябре 1641 г. исполнительный Комитет парламента (из 7 лордов и 48 членов Палаты общин). Ему поручалось контролировать ход дел в государственном аппарате, финансах, управлении Ирландией и Шотландией, надзор за судами. Тем самым парламент встал и во главе исполнительной власти. В развитие этого в ходе гражданской войны под руководством парламента была создана сеть исполнительных комитетов: Комитет безопасности (1642), которому поручалось раскрытие заговоров роялистов; Комитет по ассигнованиям (1642); Комитет обоих королевств, т.е. Англии и Шотландии (1644), которому была предоставлена военная и внешнеполитическая сферы; Комитет по штрафам с родственников «пассивных роялистов» (1643). Наконец, парламент принял резолюцию о собственном законодательном верховенстве и о признании изменой неподчинения парламенту.

Фактически с 1642 г. в Англии установилась республика, основанная на: 1) законодательном и судебном верховенстве парламента и 2) подчинении парламенту исполнительной власти. Реально сложилось также несомненное преобладание нижней палаты – Общин, основанной на выборном представительстве. Во время гражданской войны нижняя палата получает безусловное преобладание на верхней. Много пэров ушло к королю. В 1643 г. насчитывается всего около 30 парламентских пэров, и это число редет. Верхняя палата упразднила сама себя раньше, чем была упразднена официально 5 февраля 1649 г. редет и умеренные в Палате общин. Одни уходят в Оксфорд, другие отстраняются от политики. С августа 1645 г. палата начинает заполнять освободившиеся места: до конца 1646 г. в палату вошло, таким образом, 235 новых членов, среди которых преобладали сторонники войны и религиозной терпимости, немало было офицеров из «Новой модели».

Большая часть работы парламента была направлена на изыскание новых денежных средств для ведения борьбы. Парламент практиковал принудительные патриотические подписки, частные займы, проводил

секвестры имущества сторонников короля и штрафы с раскаявшихся; в конце 40-х годов много было выручено от продажи церковных земель.

Очень важной стороной английской революции был религиозный вопрос. В 1642 и 1643 гг., когда королевская армия одолевала парламентскую, парламенту пришлось искать шотландской помощи. Летом 1643 г. был заключен договор, по которому англичане должны были ввести у себя пресвитерианский строй, отменить епископат и строго придерживаться единства веры с Шотландией. Пресвитерианство пришлось вводить и поддерживать насильственно, т.к. искренних сторонников его было мало. Парламент ревниво наблюдал за соблюдением пресвитерианской религии, а приверженность к англиканству стала считаться преступлением. Еще в декабре 1640 г. был учрежден особый комитет, наблюдавший за поведением священников; он же рассматривал жалобы потерпевших от церковных преследований. В марте 1643 г. было принято решение секвестировать имущество всех епископов, деканов и капитулов; доход должен был идти на нужды государства. В этом же месяце был издан ордонанс, по которому был сделан заем на сумму 200 тыс. ф. Для расчета с шотландской армией под залог епископских земель. В апреле 1649 г. издан акт о продаже земель деканов и капитулов. Реформация внесла представление о верховенстве государства над церковью, о праве правительства контролировать клир, даже менять внутренние порядки церкви.

Уже в начале революции определились две основные политические партии: одна (кавалеры - роялисты) состояла из монархического дворянства. Она поддерживала короля, вела борьбу за сохранение старых феодальных порядков. Другой партией были пуритане. Они были последователями кальвинизма (одного из направлений протестантизма) в Англии в 16-17 вв., выступавшие за углубление реформации, проведенной сверху в форме англиканства (Протестантская государственная церковь, возникшая в 16 веке. По культуре и организационным принципам ближе к католицизму, чем другие протестантские церкви) и направленной против абсолютизма. Пуританизм стал идеологическим знаменем буржуазной революции в Англии. Её сторонники представляли интересы буржуазии и нового дворянства («джентри»). В ходе революции пуритане разделились на три самостоятельных течения: пресвитериане, индепенденты, левеллеры.

Пресвитериане выражали интересы крупной буржуазии и земельной аристократии. Их цель – установление конституционной монархии, подчинение королевской власти парламенту. Пресвитериане считали революцию законченной и не хотели её дальнейшего развития.

Индепенденты (независимые) во главе с О. Кромвелем являлись представителями среднего и мелкого дворянства, средних слоёв городской буржуазии. Они также выступали за конституционную монархию, требовали две увеличения своих представителей в парламенте, свободы в выборе религии, свободы совести, свободы слова.

Левеллеры (уравнители) – представляли интересы мелкобуржуазных слоев города и деревни (ремесленников и свободных крестьян). Они требовали существенных преобразований в области государственного и общественного строя:

- Добивались уничтожения всех сословных привилегий
- Уравнение всех граждан в правах
- Проведение регулярных и демократических выборов в парламент
- Введение неограниченной свободы совести

- Выступали за уничтожение монархии, палаты лордов

- За превращение Англии в республику с однопалатным парламентом, избранным на основе всеобщего избирательного права (исключая рабочих и прислугу)

Их руководителем был Джон Лилберн. В то же время уравнители были решительными защитниками частной собственности.

Наиболее радикальную часть левеллеров составляли «диггеры» – представители беднейших слоев города и деревни. Они выступили с требованием уничтожения частной собственности на землю и предметы потребления.

Основные конституционные требования левеллеров были сформулированы в петиции под названием «Ремонстрация многих тысяч граждан» (июль 1646 г.). В ней содержались следующие пять требований: уничтожение власти короля и палаты лордов; установление верховенства палаты общин как единственной представительницы народа; ответственность этой палаты перед избирателями; ежегодные выборы в палату общин; неограниченная свобода совести.

Левеллеры более всех других способствовали окончательному крушению английского абсолютизма. Своей революционностью они расчищали путь полновластию Кромвеля.

Важную роль в революции сыграла армия. В марте 1647 г. была взята последняя роялистская крепость в Уэльсе. Но ещё в мае 1646 г. король отказался в плену у шотландцев и в январе 1647 г. был выдан парламенту. В феврале последний солдат ушёл из пределов Англии. Война кончилась. Тотчас же в парламент стали поступать петиции о роспуске армии. Парламент в обеих палатах которого пресвитериане составляли большинство, мечтал мирно распустить армию, ограничить власть короля, ввести в стране конституционный порядок. Разгром армии сторонников Карла 1 дал парламенту возможность осуществить ряд важных преобразований:

- Всех дворян – землевладельцев освободили от платежей в пользу короны

- Дворяне стали собственниками своих земель

- Купцов освободили от необходимости покупать разрешение на ведение торговли

- Церковь стала подчиняться парламенту

- Земли короля и его сторонников были конфискованы

Когда солдаты узнали о принятом в парламенте решении распустить армию, оставив из 40 тыс. человек только 16 тысяч для гарнизонной службы в Англии, а 10 тыс. отправить в Ирландию для её завоевания, то они не подчинились приказу парламента о роспуске армии, отняли арестованного короля у парламента, вошли в Лондон и изгнали из парламента около 140 сторонников короля, потребовав его казни.

Армия предъявила королю свои требования политической реформы под названием «Основы предложений» (1 августа 1647 г.): парламент, избираемый на два года, должен заседать непрерывно; все должности замещаются по назначению парламента; объявляется веротерпимость для всех исповеданий, за исключением католиков. Эта программа выражала интересы индепендентов во главе с высшим командованием армии. Англия должна была оставаться монархией, но король ограничивается в своих действиях парламентом. Программа индепендентов включала в себя меры временные и

постоянные. Меры временные были направлены к устранению политического кризиса: провозглашается амнистия, однако сторонники короля в гражданской войне отстраняются на пять лет от должностей и парламента, сам король на десять лет теряет право командования войском, а также права назначать на главные должности; настоящий парламент должен быть распущен не позже, чем через год. К постоянным мерам относятся следующие требования, имеющие характер конституционных: парламент должен избираться только на два года. Проект стремится охранить парламент от королевской власти: парламент должен заседать не менее 120 дней в году. Вносится пункт о проведении избирательной реформы. Предлагается увеличить число представителей от графств. В Англии исторически сложилось так, что представительство городов было в сильной зависимости от королевского произвола: король по своему усмотрению делал тот или иной город парламентским и тем самым давал ему право посылать в парламент двух своих представителей; короли щедро пользовались своим правом, и к XVII в. количество депутатов от городов стало в четыре раза больше числа депутатов от графств, несмотря на то, что население графств было в несколько раз многочисленнее городского. «Основы предложений» требовали, чтобы в парламенте было произведено коренное перераспределение мест.

Главным правительственным учреждением Англии был тайный совет; он состоял исключительно из членов, назначаемых королем. «Основы предложений» требовали преобразования его в Государственный совет, причем члены его назначались бы королем на семь лет из тройного комплекта кандидатов, представляемых Нижней палатой. Предлагались также и другие существенные ограничения королевской власти. Например, из рук короля решили изъять назначение местных должностных лиц. До этого королю принадлежало исключительное право назначения на должности шерифов и мировых судей; по новому проекту присяжные каждого округа составляют список кандидатов в шерифы и мировые судьи; король только выбирает из этих списков. Но даже и эта радикальная программа не удовлетворяла левых, так как она оставляла короля и палату лордов.

Представители народных низов – левеллеры выдвинули свой проект государственного устройства «Народное соглашение». Левеллеры требовали, чтобы верховная власть принадлежала палате общин, чтобы у короля и лордов отнять право veto; они требуют отмены законов против веротерпимости, отмены десятины, удешевления судопроизводства, чтобы в судопроизводстве употреблялся исключительно английский язык; требуют уничтожения монополий и социального обеспечения для бедных.

Таким образом, левеллеры предлагали установить республиканский строй с однопалатным парламентом как высшим органом государственной власти.

Кромвель выступил против программы левеллеров. Тогда они подняли мятеж, обвиняя Кромвеля в измене, но он подавил его. Под давлением войска власть была передана в руки индпендентам. К 1648 года между парламентом и его армией назрел конфликт. Парламент (большой частью состоял из умеренных пуритан) шел на уступки королю, а армия, состоявшая из крайне агрессивно настроенных пуритан, выступала против короля. Под давлением войск власть была передана индпендентам.

Между различными течениями парламентской оппозиции начались разногласия, которые привели ко Второй гражданской войне, которая разразилась в 1648 г. На защиту монархии поднялись главным образом шотландские аристократы – пресвитериане. Их поддержал флот. Роялистские мятежи прошли по всей центральной Англии.

В 1648 г. в Англию вторгается шотландская армия, которая должна была восстановить монархию Стюартов. Чтобы привлечь на свою сторону армию, парламент вынужден был отказаться от приверженности монархии и объявить Карла I врагом народа.

Центральное место во второй гражданской войне принадлежало борьбе с Шотландией. Шотландия бывшая союзница революции, стала её противницей. По тайному соглашению между шотландцами и королем в декабре 1647 г. король обязался утвердить ковенат на три года и отменить веротерпимость. Они обещали поддерживать королевскую власть и добиваться роспуска армии и Долгого парламента. Шотландцы надеялись собрать в помощь королю 30 тыс. армию, но набрали около 20 тыс.

Во главе армии парламента стал Кромвель. К августу 1647 г. он разгромил шотландскую армию, взяв в плен до 10 тыс. шотландцев. Вторая гражданская война в конце августа 1648 г. может считаться законченной. Однако Кромвелю пришлось еще довольно долго умиротворять северную Англию и Шотландию. Вторая гражданская война отмечалась гораздо большим ожесточением, нежели первая. Разгром Шотландии обнаружил, что за пресвитерианами не стоят сколько-нибудь значительные силы. Однако английский парламента не понимал этого. Парламент продолжал настаивать на соглашении с королем, парламента настаивал на признании пресвитерианства государственной религией.

Успехи во второй гражданской войне сильно подняли настроение радикалов. В сентябре 1648 г. левеллеры подали петицию, в которой требовали проведения муниципальной реформы, отмены косвенных налогов и церковной десятины, запрет огораживаний, ликвидация монополий. Но в то же время левеллеры выставляют себя защитниками частной собственности. Политические требования их сводились к следующему: у короля и лордов отнимается право veto, у лордов отнимается судебная власть, парламента избирается на один год и сессия продолжается не более 50 дней; вводится всеобщее избирательное право (мужчины с 21 года). В заключение петиция требует решительной и суровой расправы со всеми виновниками гражданских войн. Петиция имеет в виду суд над королем.

К концу 1648 г. наметился союз левеллеров с индепендентами. Один из лидеров индепендентов Айртон в ноябре 1648 г. написал «Ремонстрацию армии». В этом документе говорилось, что надо судить короля за измену и кровопролитие. Судить его должен парламента, избранный на основе широкого избирательного права. Когда этот радикальный манифест был прочитан в офицерском совете, то к нему отнеслись без сочувствия. Королю были посланы согласительные предложения, но он отверг их и тем оттолкнул от себя даже умеренных. Совет офицеров принял «Ремонстрацию», причем были внесены некоторые изменения по соглашению с левеллерами и солдатскими представителями; она повторяла главные пункты левеллеровской программы. Наследственная монархия отменялась, король должен был выбираться народом.

20 ноября «Ремонстрация армии» была направлена в нижнюю палату, которая старалась оттянуть обсуждение. Но армия во главе с Кромвелем поддерживала её. Переговоры армейских индепендентов с левеллерами привели к соглашению (выработанному особой комиссией к 10 декабря), носящему название «Народное соглашение».

В ноябре они приняли решение учинить суд над королем. Это можно было сделать только при согласии парламента. Но при данном составе парламента, где было большинство пресвитериан это было сделать невозможно. Тогда 6 декабря 1648 г. была произведена знаменитая «чистка Прайда», когда из парламента были удалены пресвитериане (более 90 человек). После неё некоторые члены парламента перестали ходить на заседания, так что заседали всего около ста членов. Этот обломок парламента стал послушным орудием в руках заправил армии.

23 декабря вопрос о суде над королем был положительно решен. Однако палата лордов была против. 27 декабря офицерский совет в последний раз попытался войти в соглашение с королем, но тот не пошел ни на какие уступки. 28 декабря в палату общин было внесено предложение о суде над королем, который обвинялся в измене государству, в возбуждении гражданских войн, в сношениях с мятежными ирландцами и в нарушении законов и вольностей страны. 2 января 1649 года это предложение было передано в

палату лордов и единогласно, 16 голосами, отвергнуто. Этот отказ пэров сделал невозможным строго конституционный путь. 4 января общинами были вынесены три резолюции, передавшие всю власть нижней палате.

В соответствии с этим 3 января был внесен, а 6 января принят «Акт о создании верховного суда», определивший, что короля должны судить 135 комиссаров, являющихся одновременно и судьями и присяжными.

20 января 1649 г. Карл I обвиняется как тиран, убийца и открытый враг английского государства. Карл отказался признать авторитет этого суда. 27 января приговор был подписан 52 судьями. 30 января 1649 г. король был обезглавлен.

Индепенденты во главе с Кромвелем вынуждены были согласиться на проведение значительных преобразований. Палата общин 4 февраля 1649 г. объявила себя верховным органом власти английского государства. 6 февраля 1649 г. палата общин вынесла 44 голосами против 29 резолюцию об уничтожении Верхней палаты. Формально закон, упразднявший палату лордов, принят 19 марта. 7 февраля была принята резолюция об отмене монархии. Акт об отмене монархии прошел 17 марта. В этот же период возник вопрос, как организовать новое правительство. Было создано новое центральное учреждение - Государственный совет 16 февраля 1649 года. В состав Государственного совета вошёл 41 член, назначенные парламентом из своей среды; таким образом, правительство было подчинено парламенту и ответственно перед ним. Оно было наделено большими полномочиями:

- Противодействует восстановлению монархии и ведет борьбу с контрреволюцией
- Руководит вооруженными силами
- Управляет внутренней и внешней политикой
- Способствует развитию торговли
- Устанавливает налоги
- Приводит в жизнь решения парламента

Таким образом, правительственная власть в Англии оказалась в руках парламента и Государственного совета.

15 мая Англия была провозглашена республикой, начался третий революции – индепендентская республика (1649-1653). Политическая власть в Англии в период индепендентской республики (1649 -1653 гг.) находилась в руках индепендентов (представителей средних слоев городской буржуазии) и части джентри - среднего и мелкого дворянства. Индепенденты упраздняют верхнюю палату парламента, уничтожают королевскую власть, передают верховную власть палате общин, учреждают высший исполнительный орган и провозглашают Англию республикой. В мае 1649 г. парламентом был назначен комитет для пересмотра избирательной системы. Он выработал проект, который в январе 1650 г. был рассмотрен в парламенте. По нему производилось новое распределение депутатов по округам пропорционально количеству населения: многие депутатские места были отняты у лордов и переданы более населенным графствам. Общее число членов парламента определялось в 400 человек. Предполагалось временно оставить полномочия за теперешними членами Долгого парламента, но так как их осталось немного, то доизбрать недостающих до 400 депутатов. Однако реформа была отложена. В этот период был учрежден новый Верховный суд, специально для рассмотрения политических

преступлений, с правом приговаривать к смерти без присяжных. Из 64 судей в этом суде было только 3 юриста.

Левеллеры считали провозглашение республики лишь начальным этапом их борьбы за установление социальной справедливости. Когда несколько полков пошло за левеллерами и восстало, Кромвель с помощью 4 тысяч солдат усмирил восставших. Буржуазия была в восторге от этих действий Кромвеля. Летом 1649 г. Кромвель направил значительную часть армии в Ирландию, чтобы подавить восстание, которое началось ещё в 1641 г. Ирландия была покорена и ограблена. Треть населения Ирландии погибла. Политика индependентов, связанная с захватом, разграблением чужих земель (завоевание Ирландии и подавление мятежа в Ирландии) и подавлением демократических движений (подавление восстаний Левеллеров) привели к установлению в Англии в 1653 г. Протекторат Кромвеля. Начался четвертый период развития революции – протектората Кромвеля (1653 – 1658 гг.)

Боясь народа, верхушка индependентов и высшее офицерство установило военную диктатуру. Дворянская верхушка армии объявила Кромвеля главой правительства со званием пожизненного лорда – протектора (слово «протектор» буквально означало покровитель, защитник). Вначале Кромвель хотел опереться на парламент, надеясь в нем найти послушное орудие для своих планов. От имени Кромвеля и офицерского совета были составлены списки лиц, намечаемых в новый парламент из 140 депутатов (129 – из Англии, 5 – из Шотландии и 6 – из Ирландии). Эти 140 человек и составили Бербонский и Малый парламент. В этом парламенте, как и прежде, преимущественно были представлены высшие классы общества. Когда эти надежды не оправдались, Кромвель разогнал «Охвостье» Долгого парламента. Главные причины быстрого конца Малого парламента – судебная и церковная реформы. Кромвель сам стал издавать законы и управлять страной без парламента. Он действовал как военный диктатор. Вся Англия была разделена на округа во главе с преданными Кромвелю генералами.

В декабре 1653 г. был принят акт о форме правления («Орудие управления», который явился конституцией Англии в период военной диктатуры). Этот акт состоял из 42 статей. Он предоставлял законодательную власть лорду-протектору совместно с парламентом (ст. 1,22). Парламент должен был созываться каждые три года. Из 400 мандатов в его единственную палату две трети отдавались графствам и одна треть городам и так называемым «парламентским местечкам». Избирательное право предоставлялось только обладателям годового дохода в 200 ф. И устанавливался возрастной ценз – 21 год. Иными словами в парламенте протектората могли быть представлены лишь крупные и средние слои буржуазии и дворянства.

Исполнительная власть в государстве вверялась лорду-протектору совместно с Государственным Советом численностью от 13 до 21 человек (ст. 11). Назначение членов Совета во многом зависело от лорда-протектора. Во время перерывов между сессиями парламента лорд-протектор, с согласия Государственного совета осуществлял командование вооруженными силами, заключал договоры с другими государствами, проводил назначения в государственный аппарат, обладал правом отлагательного «veto» в отношении законов, принятых парламентом. Кромвель стал, в сущности, неограниченным властелином страны: созывал чрезвычайные сессии парламента, давал согласие для ежегодного сбора денежных средств на содержание армии, на их размер и покрытие других издержек, назначал на все высшие должности в государстве, в том числе членов Государственного совета и офицеров. В его руках была сосредоточена высшая законодательная и исполнительная власть. По существу «Орудие управления» закрепило режим единоличной власти. Концентрация власти в руках одного лица, Кромвеля, объявленного пожизненно лордом-протектором Англии, Шотландии и Ирландии (ст. XXXIII) была дополнена особой системой местного управления. Летом 1655 г. страна была разделена на 17 округов во главе с генерал-майором. Главной опорой Кромвеля была армия. Чтоб отвлечь народные массы от борьбы за углубление революции, Кромвель созвал новый парламента. Среди членов этого парламента

явно обнаружались монархические стремления, выражавшие настроение большинства английского народа. Парламент предложил Кромвелю корону, но он отказался принять её, т.к. боялся, что это восстановит против него республикански настроенную армию.

Основные усилия английского государства в этот период были направлены на удовлетворение буржуазии и джентри. В их интересах в 1650 г. был принят «Акт о поощрении и об упорядочении торговли английского государства», а в 1651 г. «Навигационный акт (закон о мореплавании)».

Первый акт предусматривал проведение английским государством политики протекционизма для отечественной торговли и промышленности. Второй документ предусматривал создание благоприятных условий для развития английской морской торговли и быстрого строительства торгового флота. По нему все колониальные товары могли ввозиться в Англию только на английских кораблях, а европейские товары и корабли тех стран, где эти товары произведены. Эти законы способствовали утверждению буржуазных производственных отношений.

В 1658 г. Кромвель умер. Перед смертью он назначил своим преемником сына, Ричарда Кромвеля (1658 – 1659), но сохранить английскую республику ему не удалось. Под давлением армии он отказался от власти и бежал во Францию. В стране начались беспорядки. Шотландский генерал Монк собрал остатки армии Кромвеля и объявил выборы в парламент. Новый парламент сохранил двухпалатность.

В 1660 году консервативные силы парламента решили восстановить монархию и пригласить на престол Карла 2 Стюарта, сына казнённого в 1649 Карла 1 Стюарта. Так произошла реставрация монархии в лице Стюартов.

Значение революции заключалось в том, что она:

- Подорвала абсолютную королевскую власть
- Явилась толчком в развитии капитализма и капиталистических отношений (дворяне и буржуазия сохранили основные завоевания революции – право собственности, свободы торговли и так далее)
- Способствовала развитию политических отношений и усовершенствованию политического строя
- Заставила монархию приспособиться к новым условиям

Реставрация монархии в Англии. Тори и виги. «Хабедас корпус акт». 1679г.

3 сентября 1658 г. умер Кромвель. К этому времени в армии усилилось недовольство солдатских масс. Режим протектората был тесно связан с личностью и авторитетом О. Кромвеля. Назначенный преемником отца Ричард Кромвель не сумел сохранить власть в своих руках. В 1659 г. Его вынудили отречься. Была восстановлена республика. Недовольство режимом индипендентов поставило на очередь вопрос о восстановлении монархии. Революция исчерпала себя. В поисках стабильности выходом стало возвращение на престол династии Стюартов (сын казнённого короля Карл II был в эмиграции во Франции).

Обстановку усугубило и положение в стране. В 1658 г. Были проведены парламентские выборы. Они были проведены не по нормам «Орудия управления», а по прежнему законодательству. Однако парламент был распущен Военным советом. На его место было восстановлено в своих правах «охвостье» Долгого парламента, которое также было распущено в октябре 1659 года. Власть в стране перешла к Комитету

безопасности, представлявшему Совет армии и отражавшему интересы небольшой части индипендентского руководства.

Напуганные усилением демократического движения буржуазия и джентри стали склоняться к «традиционной монархии». Новые дворяне и буржуазия с помощью командного состава армии восстановили королевскую власть. На престол в 1660 году был приглашен Карл II (1630-1685) – сын казненного короля. Еще находясь в эмиграции английский король Карл II Стюарт представил английской буржуазии и новому дворянству ряд обещаний с целью восстановить свою власть: помиловать участников гражданской войны на стороне парламента (за исключением лиц, причастных к казни Карла I), отменить рыцарские держания, преобразовать феодальную собственность землевладельцев в буржуазную собственность, установить религиозную веротерпимость. Все это устраивало буржуазию и новое дворянство.

Собравшийся вместо самораспустившегося Долгого парламента парламентский Конвент (в состав которого вошли и лорды) принял решение о восстановлении монархии, приглашении Карла II на престол. В соответствии с постановлением Конвента (25 апреля 1660г.) республиканский строй и парламентаское единовластие в Англии уничтожались. Монархия была восстановлена и в мае 1660 г. Карл II въехал в столицу.

Для обеспечения своей личной безопасности и сохранения доходов представители буржуазии и нового дворянства добились от Карла II подписания «Бредской декларации» (1660г.), по которой королю возвращались дворцы, часть земель, богатств, выдавался цивильный лист на содержание его дворца, земельной аристократии возвращалась часть земель, дворцы и другая недвижимость, но, разумеется, не все, чем они владели ранее. В то же время в ней король обещал:

- 1) не преследовать никого, кто в годы революции боролся против короля и его сторонников;
- 2) сохранить свободу совести для всех подданных;
- 3) передавать все споры по поводу земли на усмотрение парламента;
- 4) сохранить право собственности на имущество приобретенное в ходе революции.

На этих условиях Карл Стюарт признавался английским королем под именем Карла II. Устанавливалась конституционная монархия.

Обещания, данные королем в Бредской декларации были нарушены. Стюарты начали расправу с теми, кто участвовал в революции. Карл II отбросил условия Бредской декларации и попытался восстановить монархию в полном объеме. Были восстановлены в старом виде палата лордов и Тайный совет. Выборы в палату общин проводились по старой избирательной системе. Были восстановлены «гнилые местечки».

Реакционная политика короля и его правительства вызвала недовольство буржуазии, которая поднялась на борьбу. Постепенно сложились и оформились две новые политические партии Англии. Сторонники короля – представители землевладельческой аристократии и английского духовенства образовали партию тори, а оппозиция образовала партию, получившую название вигов. Тори и виги – первоначально означали бранные клички, которыми обменивались партии. Слово «виг» на шотландском языке означает «простокваша», а тори было прозвище уличных воров в Ирландии.

Как при Карле II, так и сменившем его на престоле Якове II господствующей партией являлись тори. Находясь в оппозиции виги настойчиво добивались принятия закона о гарантиях неприкосновенности

граждан. Соответствующий проект закона обсуждался в палате общин еще в 1668 году, но он был отклонен. Однако, он вновь и вновь ставился на обсуждение в парламенте. И, наконец, в 1679г. Этот закон был принят. Он назывался «Акт о лучшем обеспечении свободы подданного и о предупреждении заточений за морями» (Habeus corpus act – Хабеас корпус акт – дословно выдача «тела», т.е. личности арестованного суду). Этот акт является важнейшим конституционным документом Англии, закрепляющим гарантии неприкосновенности личности. Он стал важнейшим в мировой истории права документом, оказавшим значительное влияние на становление многих правовых систем. В нем заложены основополагающие принципы правового государства, господства права над волей королей, администрации, судей и т.д. Было установлено, что всякий подданный, кто считал себя неправильно или незаконно арестованным за уголовное деяние, исключал государственную измену и тяжкое уголовное преступление имея право обратиться в суд (лично или через представителей) с просьбой выдать относительно него приказ Хабеас корпус акт. Если судья находил просьбу обоснованной, он был обязан выдать такой приказ арестовавшему должностному лицу (тюремщику, шерифу), в ведении которого находился проситель. Было введено правило, согласно которому любому задержанному в течение 24 часов должно было быть предъявлено обвинение (ордер, в котором указываются причины ареста, без него нельзя арестовывать) – краеугольный принцип современного британского правосудия. За невыполнение приказа предусматривались наказания, вплоть до отстранения от должности. Отказ судьи в выдаче приказа влек за собой наложение на него штрафа в сумме 500 рублей в пользу арестованного. Отказ доставить задержанного в суд первый раз наказывался штрафом в 100 фунтов в пользу арестованного, второй – в 200 фунтов и отстранением от должности. Далее судье предписывалось освободить заключенного под денежный залог и поручительство с обязанностью последнего явиться в ближайшую сессию суда для рассмотрения дела. Если судья признавал необоснованность ареста, то арестованного освобождали и не могли вновь арестовать и заключить в тюрьму вторично по тому же обвинению. Виновные в этом, согласно ст.VI закона, подвергались штрафу в размере 500 фунтов стерлингов. Запрещалось переводить заключенного из одной тюрьмы в другую или содержать без суда в тюрьмах заморских владений Англии. В дальнейшем Акт стал важнейшим конституционным документом страны. Он устанавливает правила ареста и привлечения обвиняемого к суду, предоставляет суду право контроля за законностью задержания и ареста граждан и содержит ряд принципов справедливого и демократического правосудия: презумпции невиновности, соблюдения законности при задержании, быстрого и оперативного суда, совершаемого с надлежащей судебной процедурой и по месту совершения проступка.

Однако в выдаче приказа «Хабеас корпус акт» часто отказывали на том основании, что распоряжение об аресте было сделано по указанию короля или Тайного совета или, что прошение подано в каникулярный период. Этот закон до сих пор подается английскими юристами как краеугольный акт свободы, хотя нельзя сказать, что он обеспечил реальную неприкосновенность личности. По акту 1679 года во – первых, существенно ущемлялись права лиц, обвиненных в тяжком уголовном преступлении или соучастии в них; во – вторых, для освобождения на поруки требовался значительный денежный залог, который мог внести только состоятельный человек; в – третьих, действие закона могло быть приостановлено парламентом, что впоследствии неоднократно происходило на практике; в – четвертых, акт не выдавался при обвинении в государственной измене. В целом закон являлся предвестником демократических свобод. Позднее Хабеас Корпус акт приобрел значение одного из основных конституционных документов Англии, содержащих ряд юридический гарантий неприкосновенности личности.

В 1680 году возник конфликт парламента вигов с королем. Данный парламент был распущен под предлогом обнаружения вигского заговора. Начались политические преследования и казни. Новый парламент (1681г.) также стал в оппозицию королю и был снова распущен и не собирался до кончины Карла II . В 1685 году на престол вступил новый английский король Яков II.

«СЛАВНАЯ РЕВОЛЮЦИЯ» 1688г. в Англии. «БИЛЛЬ О ПРАВАХ» 1689г. «АКТ ОБ УСТРОЕНИИ» 1701г.

В 80-х годах XVII века король Яков II, опираясь на партию тори, проводил реакционную внутреннюю и внешнюю политику. В своем стремлении восстановить в Англии абсолютизм он осуществляет одну реакционную меру за другой. Особенно неудачной была церковно-религиозная политика Якова II, которая и послужила внешним толчком к перевороту. На многие важные должности в администрации были назначены католики, что противоречило прежним законам. Восстановлена была Высокая Комиссия (1686г.), что вызвало даже среди английской церкви. Вспыхнуло восстание в Шотландии. Серьезные разногласия были между королем и парламентом. Осенью 1685г. он распустил его. Сыграл свою роль и внешний фактор: Яков II установил тесные внешнеполитические контакты с Францией и разорвал союз с Голландией сторонницей англиканского протестантизма. В 1686г. большинство англиканских епископов выступило против королевской декларации о веротерпимости и расширении прав католиков. Политика: решение короля вызвало резкое недовольство не только вигов, но и тори. Объединившись, они свергли Якова II посредством подписания парламентом акта о его отречении и пригласили на престол Вильгельма Оранского (мужа дочери Якова II- Марии).

Переворот 1688г. привел к прочному ограничению королевской власти. С этого момента в Англии окончательно утверждается конституционная парламентская монархия с целым рядом ограничений, которая в этом виде просуществовала до XIX века. «Славная революция» явилась выражением компромисса между буржуазией и всем дворянством. Государственный переворот 1688г. был верхушечным. Он не затронул народные массы.

Переворот 1688г. значительно отличался от первой революции. Он был несравненно уже ее по своим целям, причинам, участникам. По существу, он был совершен небольшим кружком вигских лидеров, к которым в последнюю минуту присоединились большинство торийских вождей, для того, чтобы устранить католическую и абсолютистскую опасность, ненавистную обеим партиям. Большая часть населения сочувствовала перевороту, но держалась пассивно; с начала и до конца переворот носил резко аристократическую окраску.

С некоторыми оговорками можно утверждать, что за вигами стояли более широкие, более демократические слои населения, чем за тори. Но подлинная власть у вигов принадлежала незначительному, строго аристократическому меньшинству. Большая часть XVIIIв. власть в государстве принадлежала вигам.

Постепенно партия вигов, выразившая интересы буржуазии и части дворянства, упрочняет свои позиции в парламенте и добивается дальнейшего ограничения королевской власти.

Представители другой партии- тори, получившие в результате компромисса- доходные и теплые местечки, направляли свои усилия на увеличение своих земельных богатств за счет расхищения государственных и общинных земель. Юридическим основанием разграбления общинных земель явились парламентские законы об огораживании.

После «славной революции» в Англии укрепляется конституционная монархия. Этот строй был юридически оформлен и закреплен рядом законодательных актов, принятых на протяжении 1689-1709гг., которые составили части написанной английской конституции. Основные принципы, приемы управления сложились не сразу. Английская конституция представляла в этот период совокупность определенных законов и устных (неписанных) обычаев, получивших название ПРЕЦЕДЕНТ.

Первым из английских конституционных законов рассматриваемого периода стал «Билль о правах» 1689г. (в первоначальном виде изданный как «Декларация о правах и свободах подданных и о наследии

короны»). Первая часть билля перечисляет нарушение законов и вольностей, которые допустил Яков II. Во второй части билля ставится цель «восстановить и подтвердить древние права и вольности», приводятся важные конституционные положения, установившие зависимость королевской власти от парламента. Король лишился власти над армией и судом, подчинился законам.

Провозгласив верховенство парламента в области законодательства, билль запретил королю приостанавливать действие законов или их исполнение без согласия парламента (ст. 1). Признавались противоречащими закону всякие сборы в пользу короны, взимаемые без согласия парламента (ст. 4). Только с согласия парламента разрешалось производить набор в армию и содержать постоянное войско (ст. 6).

Билль о правах запретил королю освобождать кого бы то ни было из-под действия законов, учреждать суды по церковным делам и всякие другие учреждения (ст. 2,3). Устанавливалось право подданных обращаться с ходатайством к королю. Преследования или задержания за такие ходатайства объявлялись незаконными (ст. 5). Для обеспечения независимости членов парламента билль устанавливал свободу выборов (ст. 3) и предусматривал свободу слова и прений. Преследования за выступления в парламенте запрещались (ст. 8,9).

В целях «пресечения всяких злоупотреблений и для улучшения, укрепления и охранения законов «Билль о правах» устанавливал, чтобы парламента созывался достаточно часто (ст. 13). Срок полномочий парламента был определен в 3 года, впоследствии был увеличен до 7 лет». «Трехгодичный акт» 1694г., уточняя это положение, предусматривал, что парламента должен созываться «по крайней мере раз в три года» (ст. 111). В 1716 году по предложению вигов был принят «Семилетний акт», согласно которому срок полномочий парламента увеличивался до 7 лет. «Биллем о правах» 1689г. в Англии устанавливалась парламентарная монархия.

Таким образом «Билль о правах» (1689г.) значительно ограничив полномочия короля: 1) запрещались всякие диспенсии (изъятия из закона) и приостановки законов, тем самым в Англии окончательно установилось ГОСПОДСТВО ПРАВА, выработанных парламентом а согласии с королем. В то же время король продолжал участвовать в законодательной деятельности, также ему предоставлялось право абсолютного вето, у короля оставалась значительная часть исполнительной и судебной власти. В Англии устанавливалась парламентарная монархия. 1689 год стал годом окончательного устранения в Англии конституционной монархии.

Следующим важным конституционным законом явился «Акт об устройении» 1701г., или «Закон о престолонаследии». Во-первых он устанавливал порядок престолонаследия и касался формирования отдельных звеньев государственного механизма. Акт устанавливал, что вступившие на английский трон обязаны присоединиться к английской церкви. Во-вторых, акт установил, что лица рожденные за пределами Англии, Шотландии или Ирландии, не могли быть членами Тайного Совета или парламента, занимать должности, связанные с оказанием доверия. В-третьих, акт запрещал королю выезжать за пределы страны без согласия парламента. Тем самым устанавливалась подзаконность королевской власти и даже личность монарха (ст. 2). Помимо этих положений акт закрепил три очень важных конституционных принципа: а) несменяемость судей. С этого времени отстранить судей от должности можно было только по решению обеих палат парламента. Это правило провозглашало отделение судебной власти от исполнительной. б) отрицание права короля на помилование осужденного, если в отношении его было возбуждено преследование в порядке импичмента; в) правило контрсигнатуры. Согласно этому правилу, издаваемые королем акты были недействительны, если они не были скреплены подписью соответствующего министра (ст. 3); г) значительно закреплено, что депутаты парламента не могут состоять на службе у короля; д) ответственность за управление государством возложена на кабинет министров в ст.1.

Значение «Славной революции» 1688-1689гг.

-юридически был закреплён конституционный характер монархии в Англии;

-положено начало институту ответственного перед парламентом кабинета министров и премьер-министров;

-были провозглашены основополагающие права и свободы человека.

В ст. 1

Таким образом к XVIIIв. в Англии были заложены основные принципы конституционной монархии: верховенство парламента в области законодательства, исключительное право парламента утверждать бюджет и определять размеры армии, принцип несменяемости судей.

Важнейшей особенностью английской конституции было то, что она не предоставляет собой единого законодательного акта. Наряду с отдельными писаными законами её важнейшую часть составляют неписанные правила, утвердившееся как «конституционный прецедент». Наиболее важными из утвердившихся в XVIII веке были: непосещение королем заседаний кабинета министров; формирование правительства из партии, победившей на выборах; коллегиальная ответственность кабинета министров; отказ короля от права вето.

Развитие органов государственной власти Англии в этот период идеи по двум направлениям: возвышение роли парламента и становление кабинета министров. К концу XVIII века парламент сосредоточивает в своих руках контроль не только за законодательной, но и за исполнительной властью, а английский кабинет министров становится обособленным от короля высшим органом управления, но ответственным перед парламентом.

В ст. 2

В акте запрещалось совмещение членства в палате общин с занятием должности министра. В ст. 4

В ст. 3

Правило контрасигнатуры перекладывало всю ответственность за государственную политику на министров, вносило существенный вклад в укреплении принципиальных основ английской конституционной монархии («король царствует, но не управляет»). В целях уменьшения влияния короны на парламент королевским министрам и другим должностным лицам запрещалось быть членами палаты общин. (Это запрещение было снято впоследствии Актом 1707г.)

В ст. 4

Была установлена Кастильская система передачи трона: младший брат исключает старшую сестру, т.е. Трон наследуют сначала все братья и только потом сестры. По закону католики не могли быть монархами; жена должна быть дворянкой или девственницей. Закон был нарушен один раз Эдуардом VIII. Он решил жениться на актрисе Голливуда Уилли Симпсон, которая была дважды разведена, не дворянка, не девственница. Он женился на ней и лишился трона.

Развитие конституционной монархии в Англии XVIII – первая половина XIX вв. Кабинет министров. Ответственное правительство.

Становление конституционной монархии в Англии в XVIII – XIX вв. связано с ослаблением власти монарха, укреплением позиций парламента и становлением «ответственного правительства» (правительство ответственное перед парламентом).

Функции английского короля, не смотря на их ограничения актами парламента, изданными после «славной революции» оставались весьма обширными. Король принимал участие в издании законов. Без его согласия никакой акт парламента не становился законом. Назначения на все административные и судебные должности в государстве производились или лично королем или от его имени. Он представлял Великобританию за границей, посылал послов в другие страны. Король имел право заключать договоры с другими государствами, осуществлял командование вооруженными силами. Он являлся верховным судьей и обладал правом прекращения процесса и правом помилования. Он обладал верховенством над церковью, в т.ч. назначения на церковные должности. Со времени реставрации Стюартов установилось правило ежегодного утверждения финансовых расходов короны. Цивильным листом предусматривались расходы не только на личные дела короля и содержание двора, но и на государственно-представительные функции, на жалование судьям, на пенсии и т.п. Только с 1558г. Цивильный лист стал предусматривать преимущественно собственные расходы короны. С 1809 – 1810г. Было признано, что корона может иметь и частные доходы за счет собственных имуществ.

В XVIII столетии возник и оформился новый для Англии орган – **Кабинет министров**, который в свое время выделился из тайного совета при короле и постепенно превращался в ответственный орган перед парламентом. В начале король сохранил за собой право избирать министров по своему усмотрению. Однако уже с начала XVIIIв состав кабинета министров стал зависеть от соотношений сил партий в парламенте. Король Георг I (1714-1727) – представитель Ганноверской династии (Ганновер княжество в Германии) впервые составил правительство только из представителей победившей на выборах партии. Постепенно это стало традицией. Король поручал формирование правительства лидеру партии, получившей большинство мест в парламенте. В случае утраты доверия парламента кабинет либо уходит в отставку в полном составе, либо распускает палату общин и назначает новые выборы. Первый случай коллективной отставки кабинета имел место в 1782г., а первый роспуск палаты кабинетом – в 1784г.

Парламент постепенно подчинил его своему влиянию. Постепенно установился принцип солидарной ответственности кабинета министров перед палатой общин. Ответственность кабинета министров перед палатой общин, а так же право палат общин предавать любого министра суду, обеспечило установление полного контроля парламента над правительством, к которому перешло значительное число полномочий короля.

Право veto (т.е. отвергать законопроекты, принятые парламентом) английский король перестал использовать с 1707г. Право объявлять войну и заключать мир перешло от короля к парламенту (война с американскими колониями, например, была прекращена палатой общин, принявшей в 1782г. Постановление объявлявшее любое лицо, которое будет советовать продолжать войну врагом короля и страны.) Право помилования по политическим преступлениям так же перешло к парламенту и правительству. Было принято постановление, что решения короля получают силу только в том случае, если на документе имеется подпись премьер-министра (главы кабинета). Все министры были обязаны проводить в жизнь решения парламента. Важнейшие вопросы решал теперь не король, а парламента. Власть от короля перешла к парламенту.

Постепенно в Англии наряду с принципом ответственного правительства сложилось и утвердилось положение в силу которого король царствует, но не управляет. Монарх продолжал оставаться главой государства, но превращался в фактически лишь номинального главу исполнительной власти. Первые прецеденты возникли уже в первые десятилетия XVIIIв., особенно при королях Ганноверской династии,

когда король Георг I, не знавший английского языка, перестал являться на заседания кабинета. Кабинет стал действовать от имени короля, но практически самостоятельно.

Параллельно с передачей отдельных функций монарха в руки кабинета шел процесс усиления ответственности исполнительной власти перед парламентом. В 1705-1707гг. был отменен Акт 1701 и министры получили возможности избираться в нижнюю палату парламента и тем самым представлять в ней кабинет.

Тогда же было принято несколько законов направленных на ослабление влияния короны. Однако и впоследствии власть короля оставалась значительной. Короли оказывали большое влияние на выборы в парламент, так в парламенте в период правления Георга I заседали 271 госслужащих, зависимых от короны, при Георге II 257. в 1715-1835гг. правительство ни разу не проиграло избирательную кампанию.

С воцарением в 1760г. Георга III(1760-1820гг.) согласие между монархом и парламентом было нарушено. Пользуясь разногласиями среди вигов и опираясь на тори Георг III попытался встать над парламентом. Он был первым королем Ганноверской династии который правил непосредственно Англией, а в 1762г. Сформировал собственное подконтрольное ему правительство которое называлось «правительством королевских друзей» (ставленников). Георг III и его правительство отличалось жестким курсом по отношению к английскими колониям в северной Америке. В период его правления и произошло отделение североамериканских английских колоний от метрополии. Однако усиление королевской власти испугало как вигов, так и тори. Кабинет Норта, который поддерживали дворцовые круги был свергнут в 1782г.

Огромное влияние монарх оказывал на персональный состав кабинетов. Не соблюдался принцип импичмента. в 1785 г. Не смотря на то, что палата общин приняла 5 резолюций о недоверии правительство не подало в отставку. С 1834-1840г. Кабинет лорда Мельбурна 58 раз терпел поражение в парламенте и все же продолжал управлять страной. В XVIII в королевские министры в подавляющем большинстве случаев являлись членами палаты лордов.

В продолжении XVIII-XIX вв. английское государство в целом сохраняло неизменный конституционный строй парламентской монархии, установившейся в конце XVII – начале XVIII в.

В течение XVII в. сложилось законченное государственное единство Великобритании. В 1707г. Был заключен политический и государственный союз с Шотландией. Шотландия признала подчиненность единой британской короне, парламент считался общим для двух королевств (в палату общин принимались 44 шотландских депутата, в палату лордов только 16 из более чем 150-ти шотландских лордов). Устанавливалось единство мер и весов и общность финансово-монетной системы. Шотландия сохраняла собственную пресвитерианскую церковь, свои законы в сфере гражданского права и имущественных отношений, традиционные суды и систему самоуправления.

В 1800г. Аналогичный государственный союз был заключен с Ирландией, до того сохранявшей государственную автономию. В парламент включались: 100 ирландских депутатов в палату общин и 32 – в палату лордов. В тоже время были ликвидированы ирландский парламент все атрибуты ирландской государственности. Ирландия присоединилась к Великобритании. Соединенное королевство Великобритании и Ирландии просуществовало 120 лет. В 1921г. Большая часть Ирландии получила независимость. Северная Ирландия осталась за Англией.

Избирательные реформы в Англии 1832, 1867, 1884-1885г. Реформы местного управления и суда.

Быстрое развитие промышленности способствовало усилению роли английской буржуазии. Однако устаревшая избирательная система отстраняла от политической власти не только рабочих, но и

промышленную буржуазию. Промышленная буржуазия не могла избрать своих депутатов в Палату общин, которая находилась в руках крупных земледельцев, банкиров, богатейших купцов. Земледельческая знать господствовала не только в Палате лордов, но и в Палате общин, члены которой выбирались на основе старой избирательной системы, совершенно не соответствующей новому соотношению классовых сил в стране. Например, крупные промышленные центры Манчестер, Бирмингем, население которых с конца XVIII века быстро возрастало, не имели представительства в парламенте. Лондон, население которого составляло в 1821г. 1млн. 379 тыс. человек, выбирал всего 4 депутатов, т.е. одного на 345тыс. жителей, между тем как 30 «гнилых местечек» с населением в 375 человек посылало 60 депутатов, т.е. одного на каждые 6 жителей. Из 658 членов Палаты общин 245, т.е. около половины представляли обезлюдившие сельские местности с населением всего 5723 человека. Одно из таких «гнилых местечек» было уже давно затоплено, но там проводились выборы с лодки. Широко практиковалась система подкупа кандидатом своих избирателей, которых он обильно угощал во время выборов.

Система «гнилых местечек», преимущественно, сельских местностей перед городами давали решающий перевес земельной аристократии не только в Палате лордов, но и в Палате общин. Борясь за господство в парламенте и за изменение избирательной системы, промышленная буржуазия в борьбе против аристократии опирались на рабочих. Именно их вмешательство, в ряде случаев с оружием в руках сыграло решающую роль. Мелкая буржуазия и рабочие требовали демократизации политического строя и введения всеобщего избирательного права. Все 19 столетие в Англии прошло под знаком этой борьбы.

Сильный толчок этому движению дала Июльская революция 1830г. во Франции. В октябре 1830г. министерство Веллингтона, потеряв большинство в Палате общин, пало и король Вильгельм IV (1830-1837гг.) предложил вигу Грею образовать новый кабинет. Став у власти, виги внесли проект избирательной реформы, предусматривавшей лишение 60 «гнилых местечек» представительства в парламенте.

Билль о реформе встретил упорное сопротивление со стороны тори и провален Палатой общин. Тогда правительство распустило палату. Новые выборы дали вновь большинство вигам. В сентябре 1831г. билль был принят Палатой общин, но Палата лордов отклонила его.

Это возмутило всю страну. В октябре в Лондоне состоялась 60-тысячная демонстрация. Многотысячные митинги прошли и в других городах. Во главе движения стоял «Политический союз», возникший в 1830г. наряду с этой организацией радикальной буржуазии был создан «национальный союз рабочего класса и других». В декабре 1831г. билль о реформе был вторично принят палатой общин. 23 марта 1832г. он поступил в Палату лордов, но снова встретил враждебный прием. Министры предложили королю пригрозить Палате лордов назначением в нее новых членов из числа сторонников реформ. Однако король отказался от этого шага, и министерство Грея подало в отставку. Составление нового кабинета было поручено герцогу Веллингтону.

Оппозиция выдвинула лозунг финансового бойкота и призвали вкладчиков потребовать свои сбережения из банков. В этих условия тори не решились взять власть, и королю пришлось вернуть кабинет Грея. Сопротивление лордов было сломлено, и они приняли билль о реформе. 7 июля 1832г. билль был утвержден королем. Избирательная реформа 1832г. преследовала цель изменить средневековую избирательную систему, позволявшую представителям земельной аристократии занимать большинство мест в Палате общин, а также значительно расширить активное избирательное право населения. Эта цель достигалась путем перераспределения представительства в парламенте между крупными и мелкими населенными пунктами в пользу первых и путем изменения имущественного ценза.

По-новому избирательному закону 56 «гнилых местечек» с населением менее 2 тыс. чел были лишены представительства в парламенте, а в 30 других с населением до 4 тыс. человек должны были посылать по одному депутату вместо 2. Из освободившихся 143 мест 66 были предоставлены городам, не имевшим

прежде представительства, а остальные графствам. Таким образом, в результате реформы были перераспределены мандаты. Имущественный ценз для избирателей был сохранен и составлял 10ф.ст. годового дохода для землевладельца или домовладельца и 50ф.ст. для арендатора земельного участка. В городах активным избирательным правом пользовались лица мужского пола, владеющие на праве собственности (или арендуящие) недвижимостью с годовым доходом в 10ф.ст. Имелись и иные цензы: достижение совершеннолетия 21 год и старше; отсутствие поражения в правах; уплата сбора в пользу бедных; наличие ценза оседлости - 12 месяцев. В результате реформы получили право голоса земельные арендаторы (до того времени лишённые избирательного права). Число избирателей увеличивалось сравнительно незначительно: в графствах (т.е. сельских округах) с 297 до 376 тыс., в городах - со 188 до 286 тысяч. Рабочие и мелкая буржуазия, сыгравшие активную роль в борьбе за реформу были обмануты промышленной буржуазией и не получили избирательных прав. Не было ликвидировано неравенство избирательных округов и сохранилось открытое голосование. Реформа 1832г. представляла собой политический компромисс между землевладельческой аристократией и промышленной буржуазией, носила далеко не демократический характер. Хотя избирательный корпус увеличился почти вдвое, правом голоса после реформы пользовались менее 5 % всего населения. Борьба за более демократическую реформу избирательной системы стала одной из важнейших черт политического развития Великобритании в 30 - 60-х годах XIX века.

Важным последствием реформы 1832г. является преобразование политических партий. Прежнее название партий потеряло всякий смысл. После реформы избирательной системы в 1832г. партия вигов, чтобы подчинить своему влиянию широкие народные массы, отказалась от старого названия и стала называться либеральной партией. Вслед за ними изменила свое название и партия тори, которая стала именоваться консервативной. Наряду с названиями партий изменилась и их структура. После принятия реформы появилась необходимость регистрации избирателей, составление избирательных списков. Эти функции взяли на себя вновь созданные местные партийные организации, появилось понятие постоянного членства.

Избирательная реформа 1832г. при всей ее ограниченности имела прогрессивное значение и явилась поворотным моментом в истории Англии XIX века. За реформой избирательной системы последовали другие либеральные реформы, проведенные в интересах промышленной буржуазии.

В 1835г. евреи получили активное избирательное право при выборах в парламент. В 1836г. гражданский брак был признан законным наряду с церковным. Реформы коснулись и колониальной политики. С 1 августа 1834г. было уничтожено рабство во всех колониальных владениях Англии.

В 1833г. было положено начало фабричному законодательству изданием закона, ограничившего эксплуатацию детского труда. Этот же закон ввел фабричную инспекцию. Одновременно в 1834г. был принят новый закон о бедных, который создавал для безработных так называемые «рабочие дома». В них рабочих кормили хуже, чем в тюрьмах, им не разрешалось выходить из дома без разрешения администрации. Мужа разлучали с женой, родителей - с детьми.

Буржуазия была удовлетворена реформой 1832г., но рабочие, которые ничего не получили, продолжали борьбу. В 1835г. в Англии опять началось массовое рабочее движение под лозунгами избирательной реформы.

В июне 1836г. была основана Лондонская ассоциация рабочих для борьбы за всеобщее избирательное право. 28 февраля 1837г. был составлен проект нового избирательного закона. Этот проект, названный Народной Хартией, содержал шесть пунктов:

1. равное представительство (т.е. равные по численности населения избирательные округа).

2. всеобщее избирательное право для мужчин по достижении 21 года и проживших в данном округе не менее 6 месяцев.

3. отмена имущественного ценза.

4. тайное голосование.

5. ежегодное переизбрание парламента.

6. вознаграждение депутатам.

Английские рабочие полагали, что принятие парламентом Хартии улучшит их положение, т.к. их представители будут там отстаивать их интересы. Участники движения решили предъявить свои требования в виде петиции. Она весила 6 центнеров и была доставлена в парламент, но 12 июля Палата общин отклонила петицию. С самого своего возникновения чартистское движение приняло массовый народный характер. Буржуазия применила репрессии к участникам движения. Осенью 1839г. начался временный спад чартистского движения.

Новый промышленный кризис, разразившийся в 1841-1842гг., снова привел к подъему чартизма. 1840г. явился годом наивысшего подъема этого движения. 2 мая 1842г. в палату общин была внесена национальная петиция. Под ней стояло 3.315.752 подписи. Основная масса подписей была собрана в больших городах. Вторая петиция была более радикальной по содержанию, чем первая. В ней выдвигались экономические требования. Наряду с шестью пунктами Хартии вторая петиция требовала уменьшения налогов, отделения церкви от государства, отмены церковной десятины и закона о бедных. Она также была отклонена палатой общин 287 голосами против 49.

С 1843г. начался длительный упадок чартизма. С поражением чартистского движения рабочее движение в Англии на некоторое время потеряло самостоятельность и было направлено в русло легальной борьбы за чисто экономические требования. Экономический кризис 1847г. и революция 1848г. во Франции и других странах Европы послужили толчком для нового подъема чартистского движения. Начался сбор подписей под новой петицией. В короткое время было собрано до 5млн. подписей. Однако, 3 июля 1849г. петиция была отклонена, а правительство перешло к массовым репрессиям против чартистов. Движение пошло на убыль.

Избирательная революция 1867г. Борьба за реформу избирательной системы, установленной в 1832г. не прекращалась в Англии и после того, как к концу 50-х годов чартисты сошли со сцены. Широкие слои мелкой и средней буржуазии продолжали добиваться изменения действующей избирательной системы.

К середине 60-х годов движение за новую избирательную реформу приняло массовый характер. В 1865г. была основана «Национальная лига реформы». В 1866г. возникла «Лондонская ассоциация рабочих», созданная для борьбы за самостоятельное рабочее представительство в парламенте.

У власти стояло в этот период консервативное министерство Дерби. Ведущую роль играл в нем Дизраэли (1804-1881г.) один из крупнейших государственных деятелей Англии второй половины XIX века. Будучи по своим взглядам тори, он в борьбе с вигами не редко прибегал к демагогическому заигрыванию с массами, чтобы отвоювать массы от либералов и поднять авторитет партии консерваторов. Именно с этой целью он внес в 1859г. проект избирательной реформы, который был, однако, отклонен парламентом.

Новый проект реформы был предложен либеральным правительством в 1866г., но и он был провален в палате общин. В 1866г. митинги с требованием всеобщего избирательного права прошли почти во всех крупных промышленных городах страны. Реформа, проект которой был разработан либералами, была проведена консерваторами. 15 августа 1867г. билль об избирательной реформе, принятый палатами, был утвержден королевой Викторией. Сущность его заключалась в следующем: в графствах имущественный ценз для избирателей был понижен с 15ф.ст. до 12, а в городах право голоса получили все домовладельцы и арендаторы домов, а также наниматели квартир, проживающие в них не менее одного года и платящие не менее 10ф.ст. квартирной платы, одиннадцать местечек были лишены права самостоятельно избирать депутатов в палату общин, а 35 местечек вместо двух и более депутатов могли избирать только одного. В результате этой меры у «гнилых местечек» было отнято 52 депутатских места, которые были переданы крупнейшим промышленным городам и графствам Англии и Шотландии. Новшеством было и то, что теперь в избирательные списки попадали не только домовладельцы, но и наниматели (квартиросъемщики, уплачивающие за квартиру 10ф.ст. в год, что увеличило количество избирателей в городах более чем в 2 раза). Право голоса получили собственники и арендаторы земли с доходом в 5ф.ст. в год или подлежащие обложению налогом в 12ф.ст. в год и выше. В графстве активным избирательным правом пользовались обладатели фригольда или иного пожизненного держания с доходом не менее 5ф.ст., а также арендаторы земель или имений с доходом не менее 5ф.ст. Таким образом, избирательные списки расширились за счет мелкой буржуазии, городской рабочей аристократии, которая могла платить высокую квартирную плату.

В результате реформы 1867г. число избирателей в Англии увеличилось почти в 2 раза и составило в 1868г. - 2.250тыс. реформа обусловила преобладание в парламенте представителей буржуазии над представителями дворянства. Но основная масса рабочих (рабочие, не снимавшие отдельные квартиры, городская и сельская беднота не получили и теперь избирательных прав). До 1872г. сохранилось открытое голосование, сохранилось и старое, неравномерное распределение избирательных округов. Сохранялись и иные цензы:

1. мужской пол
2. достижение совершеннолетия (21 год) и отсутствие поражения в правах
3. уплата сбора в пользу бедных
4. наличие ценза оседлости - 12 месяцев.

Избирательная реформа 1884-1885гг. В конце XIX века принимается ряд законов, направленных на демократизацию избирательного права.

В 1872г. либеральное правительство принимает закон о тайном голосовании, целью которого было стремление покончить с распространенной практикой подкупа избирателей. Однако эта мера имела незначительный успех. В 1883г. был принят закон, который ограничивал избирательные издержки.

В 1884 и 1885 годах кабинетом Гладстона была проведена третья избирательная реформа XIX века. Избирательная реформа 1884-1885 годов предусматривала перераспределение депутатских мест в парламенте в пользу промышленной буржуазии и расширение числа избирателей. Реформа 1884-1885гг. расширила избирательный корпус с 3млн. до 5,5млн. человек. Она устанавливала единую систему получения права голоса: на жителей графств были распространены те же условия, которые в 1867г. были предусмотрены для населения городских округов. Избирательным правом стал пользоваться каждый владелец, либо арендатор земли или дома стоимостью не менее 10ф.ст. Таким образом, право голоса получили мелкие фермеры и часть сельскохозяйственных рабочих. Однако введения всеобщего

избирательного права либералы во главе с Гладстоном не добились. Помимо имущественного ценза сохранялся и ценз оседлости (1 год). Кроме того, избирательного права были по-прежнему лишены женщины. Итогом перераспределения депутатских мест явилось завоевание промышленной буржуазией большинства мест в нижней палате английского парламента.

Однако и после проведения этой реформы более 2млн. батраков и сезонных рабочих оставались лишенными избирательных прав. По-прежнему сыновья, жившие в семье, служащие, слуги и рабочие, не имевшие постоянного местожительства, не имели права участвовать в выборах. В то же время представители господствующих классов сохранили право голоса не только там, где проживали, но и по месту нахождения домов или другой недвижимой собственности, принадлежавшей им. Сохранение множественности голосов имело большое значение для консервативной партии.

По реформе 1884-1885гг. было проведено новое перераспределение избирательных округов с тем чтобы от каждых 50-54тыс. жителей избирался один депутат. В результате этого 105 местечек, имевших население менее 16 тыс. человек, были лишены самостоятельного представительства в парламенте и включены во вновь созданные избирательные округа, города с населением менее 57тыс. жителей получили по одному месту; более значительным городам число мандатов было увеличено. Таким образом, и избирательная реформа 1884-1885гг. не устранила существенные недостатки избирательного права. Регистрация избирателей была обставлена бюрократическими рогами. Депутаты не получали вознаграждения, сохранялась мажоритарная система для определения результатов голосования. Если ни один кандидат из выставленных в данном округе не получал абсолютного большинства голосов, избранным считался тот, кто получал относительное большинство. Остальные голоса не учитывались. Стало обычным положение, когда число неучетных голосов превышало число учетных.

Лекция 6

Избирательные реформы в Великобритании в XX веке .

Перерастание английского капитализма в империализм оказало огромное влияние на общественный строй страны , на политический режим ,на внутреннюю и внешнюю политику английского государства .

Промышленная буржуазия , которая господствовала до этого времени в экономической и политической жизни страны , уступила место представителям финансового капитала .

Новые условия политической жизни , связанные с переходом к империализму привели к кризису , а затем существенным переменам в судьбе двух партий – консервативной и либеральной , поочередно сменявшие друг друга у власти .

В 1874 году , во время выборов в парламент , консервативная партия в первый раз после 1847 года получила большинство мест в в палате общин ,и в течении семи последующих лет Великобритания управлялась правительством консерваторов .

В ее составе и ориентации произошли изменения . Если в XIX веке она была партией землевладельческой аристократии , то теперь она начала превращаться в партию империалистической буржуазии. В ее состав вошли представители крупной торгово-промышленной и финансовой олигархии . Расширение социальной базы партии привело к значительному ее усилению .

При консервативной партии были созданы различные организации , которые занимались привлечением избирателей на сторону консерваторов (« Лига подснежника »).

С 1886 по 1905 год правительства принадлежали в основном консерваторам . Социальная база либералов сократилась . Первый серьезный кризис произошел в 1886 году , когда от нее откололись группа «унионистов» , примкнувшая к консерваторам . В 1891 году партия либералов приняла новую программу. Она получила наименование «омнибус» - программа для всех . Программа содержала обещания дать «всем все» : ирландцам-гомруль, фермерам –уменьшение налогов ; она предусматривала преобразование палаты лордов , проведение избирательной реформы . Поражение либералов на выборах в 1895 году способствовало ее дальнейшему развалу партии .

В 1906 году в Англии была образована рабочая партия (Labourparty) , то есть партия лейбористов . Она представляла собой в сущности федерацию различных организации , тред-юнионов , независимой рабочей партии , социал-демократической федерации и других . Целью этой партии было проведение в парламент своих собственных депутатов . Решающее влияние в новой партии приобрели мелкая буржуазия и рабочая аристократия . В 1906 году лейбористы впервые завоевали 29 мест в парламенте .

В XX веке кабинет министров , ставший с помощью парламента высшим , исполнительным органом власти , начинает возвышаться над самим парламентом . Эта тенденция была обусловлена рядом обстоятельств . Расширяющие и умножающиеся задачи государственного управления требовали быстроты решения , чего не мог обеспечить парламент .

В начале XX века английский парламент превратился в орган , находившийся в полном подчинении правительства , располагавшего необходимым большинством в нижней палате .Значительную часть времени в работе палаты общин стало занимать обсуждение законопроектов , исходящих от правительства.

Немалую роль в ослаблении парламента и подчинении его правительству сыграли постановления в процедуре работы палаты общин при обсуждении законопроектов . В первую очередь была уничтожена свобода прений . В 1882 году палата общин приняла закон о правилах прекращения прений . Согласно этим правилам ,любой депутат палаты мог внести предложение о прекращении прений . Ограничение свободы прений подрывало традиционный английский парламентаризм .

Были и другие способы прекращения прений .Это ,так на

называемая «гильотина», сущность которой состоит в том , что палата заранее назначает день и час , когда , не взирая ни на что , спорный вопрос должен быть поставлена голосование.

В 1909 году было принято решение о введении новых ограничений ,получивших название «кенгуру – гильотина» : из массы внесенных депутатами поправок к законопроекту спикер палаты получил право по собственному усмотрению выбирать и ставить на обсуждение одни и отклонить другие .

Все это означало неуклонное возрастание роли правительства и исполнительной власти вообще за счет парламента за счет законодательной власти . В Англии двухпалатный законодательный орган .Палата общин избирается населением , а Палата лордов формировалась главным образом на наследственной основе . Палаты общин является центром политической жизни страны . Почти все министры избираются из ее рядов . До 1911 г. обе палаты были формально равны .

Несмотря на все перемены , совершившиеся в Англии в XIX веке палата лордов продолжала сохранять значительный вес . Состоявшая из представителей землевладельческой и финансовой аристократии , она оставалась оплотом консерваторов. Выборы в нижнюю палату могли привести к власти либералов , но палата лордов , состоявшая из наследственных членов , оставалась по-прежнему в руках консерваторов, и последние имели возможность и в случае победы на выборах , и в случае поражения оказывать важное

, а иногда и решающее влияние на ход законодательства . В случае прихода к власти либералов , лорды всячески препятствовали их деятельности .

В 1909 году либеральное правительство включило в бюджет расходы на государственное страхование по безработице , на случай болезни и инвалидности . Этим самым либералы рассчитывали привлечь на свою сторону рабочие массы . Когда правительство для изыскания средств предложило несколько увеличить подоходный налог , налог на наследство и ввести небольшое дополнительное обложение земельной собственности , то лорды отвергли законопроект о бюджете , уже принятый в палате общин .

Конфликт , возникший между палатами английского парламента , заставил либералов поставить вопрос о дальнейшем существовании палаты лордов .

Акт о парламенте 1911 года , принятый палатой общин , ограничил полномочия Палаты лордов , предусматривал упрощенный порядок прохождения финансовых биллей : принятый палатой общин ; если он не утверждался в течении месяца палатой лордов , билль представлялся королю , минуя палату лордов , и после его одобрения становился законом .

Что касается других биллей , то акт 1911 г. установил следующее : если такой билль принимался (вотировался) палатой общин в двух последующих ее сессиях и каждый раз отвергался палатой лордов , то после третьего принятия его палатой общин представлялся королю .

Законопроект встретил решительное сопротивление палаты лордов . И только после того , как король , по настоянию либерального правительства , дал обещание назначить в палату лордов новых членов для изменения большинства в палате , лорды уступили .Закон о парламенте 1911 г. ограничил отлагательное вето Палаты лордов . Он предусмотрел , что законопроект , принятый палатой общин и не одобренный верхней палатой в течение двух лет , становится законом , несмотря на отсутствие согласия последней .Акт 1911 г. устанавливал пятилетний срок полномочий палаты общин , вместо семилетнего срока.

В том же , 1911г. , было введено вознаграждение членам палаты общин .

Англия принадлежала к числу держав –победительниц , но ее финансово –экономические позиции были серьезно ослаблены в результате войны .Промышленное производство сократилось на 20 % . Англия потеряла треть своего национального богатства . Военные потери Великобритании составили 743 тысячи и 1693 тысячи ранеными .

Когда закончилась война , у власти в Англии находилось коалиционное правительство Дэвида Ллойд Джорджа , состоявшее из либералов , консерваторов и лейбористов .Чтобы ослабить нараставшее революционное движение , правительство сделало ряд уступок трудящимся .

В начале 1918 г. была проведена реформа , увеличившая число избирателей с 8 до 21 миллиона человек . Женщины достигшие 30-летнего возраста , впервые получили право избирать и быть избранными в парламент .Статья 4 о народном представительстве 1918г. гласит : «Женщина будет иметь право зарегистрироваться в качестве избирателя при выборах в парламент , если она (а) достигла 30 лет ;(б) не ограничена в правах ; (в) занимает в округе землю или помещение для деловых занятий , приносящие ей не менее 5 фунтов стерлингов дохода , или жилой дом , или состоит в браке с лицом , которое может быть зарегистрировано на этом основании (занимает дом или помещение для деловых занятий)» Право голоса получили и все взрослые (с 21 года) мужчины .Для мужчин был установлен избирательный возрастной ценз 21 год.

Акт ввел также современную систему проведения выборов со сроком в один день , а ранее в течение нескольких недель.

Таким образом , новый избирательный закон вводил всеобщее мужское и частично женское избирательное право .

Учитывая остроту классовых противоречий , правящие круги решили использовать очередные парламентские выборы для укрепления своих позиций . На выборах , состоявшихся в декабре 1918 года (их называли «выборы хаки», так как в Англии еще не было отменено военное положение) блок консерваторов . либералов и примкнувших к ним получил большинство голосов . Он завоевал 484 места из 707 , причем 338 мандатов имели консерваторы , а с 136- либералы из группы Ллойд Джорджа .

Партия либералов , находившаяся у власти почти сто лет , уже не играла прежней роли в политической жизни страны . Состав партии заметно поредел . Часть либералов перешла к консерваторам , другая- к лейбористам , влияние которых возросло . Лейбористы получили на выборах около 2,2 миллионов голосов и провели в парламент 60 депутатов .

Устав партии , принятый в 1918 году ввел наряду с существованием ранее коллективным членством также и индивидуальное членство . Это облегчало приток в партию мелкобуржуазных и буржуазных элементов .

Консерваторы предпочли вновь возложить обязанности главы коалиционного правительства на лидера либералов Ллойд Джорджа , обладавшего умением отвлекать трудящихся от революционной борьбы различными посулами и мелкими уступками . Но эта задача оказалась нелегкой .

Рабочее движение в стране носило наступательный характер и достигло небывалого размаха . В 1919 году стачечной борьбой было охвачено более 2,5 миллиона человек . Трудящиеся требовали увеличения заработной платы , сокращения рабочей недели , восстановления прав профсоюзов . Вспыхнула всеобщая забастовка , охватившая более 100 тысяч рабочих . Активное участие в ней приняли шопстюарды- фабрично- заводские старосты , избравшиеся рабочими на фабриках и заводах и выражавшие интересы рядовых членов тред-юнионов , недовольных предательской политикой тред-юнионистских лидеров . Правительство послало войска для подавления стачки.

С весны 1919 г. до лета 1920 г. экономика страны переживала торгово -промышленный бум. В середине 1920 г. Англия вступила в полосу экономического кризиса .

В октябре 1922 г. правительство Ллойд Джорджа подало в отставку .

Новый кабинет , состоявший из одних консерваторов , возглавил Эндрю Бонар Лоу . Правительство распустило парламент и назначило выборы , на которых консерваторы одержали победу . Большого успеха добились лейбористы , занявшие место второй партии в парламенте . Число голосов , поданных за лейбористскую партию , выросло с 2,2 миллионов в 1918 г. до 4,2 миллионов в 1922 г. Либеральная партия утратила свою прежнюю роль

Чтобы обеспечить подъем экономики Англии , пережившей застой , консерваторы намеривались поднять пошлины на вносимые товары и с помощью протекционизма улучшить экономическое положение страны . Стенли Болдуин Лоу , рассчитывал , что новые выборы под лозунгом введения протекционистских тарифов сплотят партию и устранят разногласия в ее верхах, возникших при обсуждении вопроса о коалиции с либералами . Действительно , расхождения в руководстве были ослаблены , но на выборах 6 декабря 1923 г. партия потерпела поражение.

Консерваторы и либералы оказались неспособными договориться о создании коалиционного правительства. Ни одна из этих партий не хотела прихода к власти своих политических соперников. В итоге впервые в истории Англии лейбористская партия была включена в буржуазный политический механизм.

23 января 1924 года лидер лейбористов Р. Макдональд сформировал первое лейбористское правительство, в которое вошли представители правого крыла партии. Поскольку лейбористы не имели большинства в парламенте, в состав правительства были включены несколько лордов, не состоявших в лейбористской партии.

Лейбористское правительство провело ряд мероприятий, отвечавших интересам рабочего класса: приняло план увеличения государственных субсидий на жилищное строительство, повысило размеры пособий безработным, а также пенсий престарелым рабочим и инвалидам. Но лейбористы не выполнили предвыборных обещаний погасить государственный долг путем введения налога на капитал, уничтожить безработицу, национализировать шахты, электростанции и железные дороги.

Деятельность лейбористского правительства, не оправдавшего надежд избирателей, вызвала разочарование у трудящихся.

На выборах 29 октября 1924 года консерваторы получили абсолютное большинство мест в общинах. Правительство возглавил Болдуин.

Придя к власти, консерваторы стремились упрочить стабилизацию английского капитализма путем всемирной поддержки буржуазии в ее наступлении на рабочий класс (всеобщая стачка 1926г.)

Недовольство широких масс английского народа политикой консерваторов привело правящую партию к поражению на выборах 30 мая 1929 года.

Не помог ей и избирательный закон 1928 г., уравнивший женщин с мужчинами в праве избирать и быть избранными с 21 года. Статья 8 Акта о народном представительстве 1928 г. гласила: «Всякое лицо, внесенное в списки как парламентский избиратель какого-либо избирательного округа, пока оно таким внесено в списки (женщина не взирая на ее пол или брак), имеет право голосовать на выборах члена парламента, представляющего в парламенте данный избирательный округ; однако оно не должно голосовать на всеобщих выборах по иному избирательному округу кроме того, в котором оно внесено в списки в силу квалификации по месту жительства, или больше чем по одному избирательному участку, если оно не внесено в список в силу каких-либо других квалификаций.» К выборам допускались мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия 21 год, имеющие ценз оседлости 3 месяца, владения недвижимостью предприятием, либо окончания университета; из прежних ограничений отпали оговорка о получении пособия по бедности. Избирательное право стало всеобщим. Победу одержали лейбористы, собравшие 8360 тысяч голосов, или почти на 3 миллиона голосов больше, чем на выборах 1924 года. Впервые лейбористы имели больше мест в палате общин, чем консерваторы, хотя и не располагали абсолютным большинством. Макдональд сформировал второе лейбористское правительство. По своему составу оно оказалось правее первого. Учитывая требования избирателей, лейбористы выполнили данное накануне выборов обещание и, 3 октября 1929 года восстановили дипломатические отношения с Советским Союзом.

В 1929 г. начался мировой экономический кризис, охвативший Великобританию в первые месяцы 1930 г. Наибольшей глубины кризис достиг весной 1932 г.

Правительство Макдональда старалось обеспечить буржуазии выход из кризиса за счет рабочего класса. Лейбористы не выполнили своих стабилизационных обещаний: они помогали предпринимателям снижать

заработки рабочих, чтобы приостановить падение безработных прибылей. Правительство урезало пособия безработным. 7-ми часовой рабочий день на шахтах так и не был восстановлен. Лейбористы не отметили антипрофсоюзный закон 1927 года. Политика правительства и монополий вызвала волну стачек, демонстраций и «голодных походов» безработных. В правительстве произошел раскол, за которым последовала отставка кабинета.

В августе 1931 года Макдональд сформировал так называемое «национальное» правительство. В него вошли наряду с пятью лейбористскими министрами также консерваторы и либералы. Это означало открытый союз прежнего руководства лейбористской партии с буржуазией. Чтобы сохранить престиж, лейбористы, во главе которых остался Гендерсон, исключили Макдональда из своих рядов, и перешли в оппозицию. Макдональд создал так называемую национал-лейбористскую партию.

На парламентских выборах 1931 года «национальная» коалиция получила 497 мест. Большинство из них принадлежало консерваторам, а национал-лейбористы располагали только 13 мандатами. Крупное поражение потерпела лейбористская партия. Число ее депутатов в палате общин сократилось в шесть раз.

Политика «национального» правительства была глубоко антинародной. Кабинет Макдональда все меньше считался с парламентом. Усилилось ограничение буржуазно-демократических свобод. В 1934 году был принят закон «о подстрекательстве к мятежу», который ввел суровые наказания за антивоенную пропаганду. Активизировали свою деятельность английские фашисты. Вывший член исполкома лейбористской партии Освальд Мосли в 1932 году создал Британский союз фашистов, поставивший своими целями борьбу против демократии внутри страны, поддержку гитлеровской Германии и подготовку к войне против СССР. Представители крупной буржуазии и земельной аристократии поддерживали этот союз. Возникли и другие профашистские организации английской буржуазии. Но фашистское движение не смогло создать себе массовой опоры, как это было в Италии и Германии.

Итак, в XX веке в Англии сохраняется двухпартийная система, сущность которой, заключается в господстве на выборах двух основных партий. До 1923 г. это были консерваторы и либералы, а с 1923г. – консерваторы и лейбористы. Двухпартийная система не исключает и другие политические партии. Господство только двух политических партий оказало такое большое влияние на развитие английской конституции, что двухпартийная система может считаться одним из неписанных конституционных обычаев. Одним средством сохранения существования двухпартийной системы является избирательная система, в основе которой лежит принцип избрания одного депутата от каждого избирательного округа.

В результате представители малых партий оказываются в невыгодном положении, им трудно получить место в парламенте.

После второй мировой войны процесс демократизации избирательного права получил дальнейшее развитие. В 1948 г. акт «о народном представительстве» ликвидировал двойной вотум. Право предпринимателей голосовать как по месту жительства, так и по месту нахождения своего предприятия, и окончивших университеты – как по месту своего жительства, так и по месту расположения своего университета. Было разрешено голосовать только один раз, только в одном избирательном округе. Затем, в 1969 году, возрастной ценз в выборах был понижен до 18 лет. Эта мера была составной частью программы лейбористского правительства в области молодежной политики.

В 1949 г. был принят закон «об изменении акта о парламенте 1911г.», сокративший до одного года срок возможного вето палаты лордов в отношении нефинансовых биллей. Кроме того, в первые послевоенные годы был отменен закон «о стачках» 1927 года, существенно ограничивающий право на забастовку, проведены реформы образования, социальных служб.

Внутренние, глубинные изменения в государственном строе и политической системе затронули в первую очередь взаимоотношения высших исполнительных и законодательных органов. Усиление роли кабинета министров сопровождалось относительным падением роли парламента в области законодательства и контроля за деятельностью правительства. Прежде всего, в руках правительства сосредоточилась особая законодательная власть, делегированная ему парламентом. Парламент делегировал исполнительным органам право издавать акты и по таким вопросам, которые ранее составляли исключительную прерогативу палаты общин. Так, например, в 30-х годах правительству было предоставлено право, издавать общеобязательные постановления по вопросам денежного обращения. Акты исполнительной власти, изданные в порядке делегированного законодательства, в сотни раз превосходят по численности акты за этот период, что ведет к снижению его роли в сфере законодательства.

Парламент практически утратил контроль над деятельностью органов управления. Палата общин утратила ведущую роль в осуществлении политической власти. При помощи партийной системы правительство контролирует палату общин.

Право премьер-министра в любое время добиться роспуска парламента способствует еще большему усилению власти кабинета.

В 1949 году была проведена лейбористским правительством новая реформа парламента. Она касалась палаты лордов. В этой палате потомки старинной земельной аристократии составляют меньшинство. Примерно половина членов палаты – пэры, имеющие титулы, пожалованные в XX веке. Третью часть членов палаты лордов составляют директора компаний. Закон 1949 г. об изменении акта о парламенте 1911 г. сокративший до одного года срок возможного вето палаты лордов в отношении нефинансовых биллей, имел целью ослабить власть верхней палаты. Полностью ограничить правомочия Палаты лордов Палате общин, так и не удалось. Так, в 1956 г. лорды привели законопроект об отмене смертной казни. Спустя два года консерваторы попытались расширить полномочия Палаты лордов, вернув им прежние права, но эта попытка потерпела неудачу. Однако палата лордов еще довольно значительной возможностью чинить препятствия палате общин. Так, в 1956 г. лорды провалили законопроект об отмене смертной казни. Попытка консерваторов в 1958 г. расширить полномочия палаты лордов окончилась неудачей. В 1958 г. было принято решение о введении пожизненного пэрства, назначаемых правительством из среды бывших парламентариев, представителей деловых кругов, юристов, профессуры и других сфер. Большинство из них принадлежат к консерваторам, что мешает политической жизни страны, т.к. 2/3 из них голосуют только за консерваторов, что позволяет консерваторам удерживать победу в голосовании по важным политическим вопросам. Пэрам не платят жалования, но они получают денежное пособие за работу в палате. Однако верхняя палата достаточно сильна, чтобы выполнить свое предназначение: действовать в качестве тормоза против избираемой нижней палаты. Палата лордов остается высшей апелляционной инстанцией в отношении всех судов Великобритании. Обладая большим влиянием, верхняя палата способна оказывать и сильное политическое давление.

За последовавшие сорок лет выдвигалось множество предложений по реформированию Палаты лордов, однако, ни одно из них так и не обрело форму закона. Вместе с тем за прошедший период количество членов палаты лордов значительно возросло благодаря потоку пожизненных пэров. В 1981-82 годах их число составило 1134 человек, что значительно превышало число депутатов Палаты общин. При этом на заседании Палаты лордов приходило не более 24%, т.е. около 280 человек.

Ситуация изменилась лишь в 1997 г. с приходом к власти лейбористов во главе с Тони Блером. В соответствии со своими предвыборными обещаниями в 1999 г. провели законы получивший название «Акт Палаты лордов». Право наследственных пэров заседать в палате было отменено. Исключение составило для должностных лиц, которые либо наследуют должности, либо назначаются короной, и выполняют особые и церемониальные функции.

Тогда же в 1999г. была создана Королевская комиссия ,по реформе палаты лордов . Она выдвинула ряд рекомендаций .Предлагалось установить число лордов в 550 человек . Срок их полномочий должен был быть строго ограничен. Большая часть членов палаты должна была назначаться . Также предлагалось лишить премьер- министра права назначать лордов . Другую часть Палаты лордов – от 12 до 35% -предлагалось сделать выборной .

Своеобразное место в политической системе Великобритании занимает корона . Формально сохраняются многие прежние королевские prerogatives и важнейшая из них –право назначения премьер-министра . Хотя этот выбор и ограничен тем, что новый премьер-министр должен располагать доверием большинства палаты общин и сумеет сформировать кабинет министров , однако если лидер партии большинства не занимает достаточно прочного положения , слово правящего монарха имеет решающее значение . Так, в 1931 г. лейбористский кабинет принял решение об отставке . Предполагалось , что король поручит Болдуину сформировать консервативное правительство , однако Георг 5 предложил Макдональду оставаться у власти во главе нового коалиционного правительства . Сохраняются и другие полномочия монарха : ни один законопроект не может стать законом без королевской санкции , только королева может созвать или распустить парламент , только королева может пожаловать титул пэра .

Корона по-прежнему считается символом стабильности «старой , доброй Англии» и поддерживается как институт подавляющим большинством англичан .При отсутствии писаной конституции пределы власти короля четко не обозначены и определяются установившимися политическими обычаями .Фактическое влияние королевского дома на государственную жизнь, тем не менее , весьма значительно . Королева , в частности председательствует на заседаниях тайного совета и раз в неделю заслушивает доклад премьер-министра .